

No.:

Portefeuillehouder:
Burgemeester Nuis

Afdeling:
Middelen

Behandelaar:
T.C.G. Vermunt

De raad van de gemeente Tholen

Tholen, 12 augustus 2008

Onderwerp: Voorstel tot vaststelling van het Woonplaatsbesluit gemeente Tholen

Geachte raad,

Aanleiding en probleemstelling

Op 22 januari 2008 heeft de Eerste Kamer de wet Basisregistraties voor adressen en gebouwen (BAG) aangenomen. In deze wet wordt geregeld dat gemeenten een aantal basisgegevens over gebouwen en adressen bij gaan houden in één geautomatiseerd systeem. Alle overheidsorganen moeten hiervan vervolgens verplicht gebruik maken bij de uitoefening van hun publiekrechtelijke taken. Met het aanvaarden van deze wet door de Eerste Kamer staan deze verplichtingen nu vast. De wet zal medio 2009 van kracht worden.

Op grond van de wet BAG dient de gemeente het gehele gemeentelijke grondgebied op te delen in woonplaatsen en het resultaat daarvan vast te leggen in een zogenaamd woonplaatsbesluit. Alhoewel woonplaatsnamen in het maatschappelijke verkeer reeds een belangrijke functie vervullen bij de adressering zijn de exacte begrenzingen van woonplaatsen in het verleden niet expliciet door de gemeente vastgesteld. Dit dient alsnog te gebeuren.

Het besluit is niet bedoeld om veranderingen aan te brengen in de benamingen die nu reeds voor de verschillende woonplaatsen worden gehanteerd. Daarmee wordt aangesloten op de afspraken die zijn vastgelegd in het op 11 mei 2006 afgesloten convenant tussen de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het ministerie van VROM en TNT Post, waarin is afgesproken in verband met de binnen Nederland gehanteerde postcodesystematiek terughoudend om te gaan met het veranderen van de benaming en begrenzing van woonplaatsen.

Voor gemeente Tholen verandert er op één locatie de woonplaatsgrens, deze is op basis van de GBA (Gemeentelijke Basis Administratie) adressen, kadastrale- en topografische kaarten en verzoek van de bewoner tot stand gekomen. De locatie waarvan de woonplaats wijzigt is de Groeneweg te Oud-Vossemeer naar de nieuwe woonplaats Tholen.

In de gehele gemeentelijke organisatie wordt voor de schrijfwijze van verschillende woonplaatsen een koppelstreepje gebruikt. Uit onderzoek door de archivaris is gebleken dat de schrijfwijze van de woonplaatsen Sint-Maartensdijk, Sint-Annaland, niet juist zou zijn. Het koppelstreepje wat is gebruikt zou niet terecht zijn. In de praktijk leidt dit tot verwarring omdat in sommige registraties het koppelteken wel wordt gebruikt en in andere administraties niet. Dit zou kunnen betekenen dat dit het moment is om deze "verschrijving" recht te trekken.

Er zijn echter de nodige bezwaren tegen de wijziging van de woonplaatsnamen:

- De gemeentelijke basisadministratie personen (GBA) maakt al van oudsher gebruik van zogenaamde gemeentetabellen en ook in deze tabellen is deze naam geregistreerd. Het is niet mogelijk om de naam in deze tabellen te wijzigen, omdat het Ministerie van Binnenlandse Zaken alleen in uitzonderlijke situaties hiertoe overgaat.
- Kosten die voortkomen uit de aanpassingen van woonplaatsborden, diverse administraties, indien besloten wordt om het koppelteken te laten vervallen.

- In de dagelijkse praktijk wordt het gebruik van het koppelteken door de meeste inwoners van de gemeente Tholen als vanzelfsprekend bevonden.

In het woonplaatsenbesluit worden de huidige woonplaatsen vastgelegd en dit betekent dat als woonplaatsen worden vastgelegd: Tholen, Poortvliet, Scherpenisse, Sint-Maartensdijk, Stavenisse, Sint-Annaland, Oud-Vossemeer en Sint Philipsland.

De kern Anna Jacobapolder is als kern toegevoegd aan de woonplaats Sint Philipsland, omdat deze kern niet beschouwd wordt als een eigen woonplaats. Dit blijkt ondermeer uit het feit dat in de gemeentelijke basisadministratie personen (GBA) de kern Anna Jacobapolder na de herindeling per 1 januari 1995 is gewijzigd in de woonplaats Sint Philipsland en deze kern ook niet in het bezit is van een eigen postcode.

TNT Post hanteert de schrijfwijze van de woonplaatsen Sint-Maartensdijk, Sint-Annaland, Oud-Vossemeer zonder koppelstreepje. TNT Post neemt deze woonplaatsnamen over en brengt de te maken kosten in rekening (ca. € 2500,00 excl. btw). Deze kosten worden betaald uit het budget wat beschikbaar is voor het project BAG.

Doelstellingen en gewenste resultaten

De doelstellingen van de wet BAG zijn:

- alle gemeenten houden een registratie bij van gegevens over adressen en gebouwen conform de daarvoor opgestelde regels;
- alle gemeenten maken intern gebruik van deze basisregistraties binnen de verschillende aanwezige persoonsregistraties;
- alle andere overheidsregistraties maken via een landelijke voorziening gebruik van deze basisregistraties binnen hun eigen procesregistraties;
- het gebruik van adres- en gebouwgegevens vindt plaats binnen een eigen wettelijk kader en houdt rekening met bestaande wetgeving.

Het resultaat van de wet BAG zal zijn dat de gehele overheid dezelfde en officieel vastgestelde basisgegevens over gebouwen en adressen gebruikt.

Gevolgde procedure

Er is onderzocht hoe het volledige grondgebied van de gemeente onderverdeeld kan worden in verschillende woonplaatsen. Hiervoor is gebruik gemaakt van kadastrale-, topografische kaarten en adresgegevens uit het GBA. Het uitgangspunt daarbij zijn de grenzen van de oude gemeenten waaruit Tholen is ontstaan. Er is gestreefd naar een zo'n duidelijke mogelijke situatie. Om de woonplaatsgrenzen vorm te geven zijn er enkele locaties die extra aandacht hebben gevraagd. Hierover is met de eigenaren/ bewoners gecommuniceerd en deze zijn in de gelegenheid gesteld om een voorkeur aan te geven.

Er is een ontwerp-woonplaatsbesluit opgesteld, inclusief een daarbij behorende tekening waarop de woonplaatsgrenzen zijn aangegeven. Voor iedere woonplaats is tevens een detailkaart gemaakt. Verder is het advies gevraagd van TNT Post, zijnde een grote belanghebbende in verband met de systematiek van postcodes in Nederland.

Het ontwerp-besluit met bijbehorende tekening en detailkaarten zijn vervolgens met ingang van 23 mei 2008 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegd. Gedurende die periode bestond voor een ieder de mogelijkheid schriftelijk of mondeling hun zienswijze aan ons kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt door de heer L.H. Manneke, Priestermeepolder 6 te Poortvliet. De heer Manneke heeft aangegeven er bezwaren tegen te hebben dat het adres Priestermeepolder 6 administratief wordt ondergebracht bij de kern Oud-Vossemeer in plaats van blijvend bij de kern Poortvliet. Daar het adres Priestermeepolder 6 op de grens ligt van de voorgestelde kernen Oud-Vossemeer en Poortvliet hebben wij geen onoverkomelijke bezwaren tegen het blijvend onderbrengen van genoemd adres bij de kern Poortvliet. In verband daarmee is de bij het besluit behorende kaart aangepast.

Voorstel

Wij stellen u voor over te gaan tot vaststelling van een Woonplaatsenbesluit gemeente Tholen conform bijgevoegd ontwerp-besluit met bijbehorende tekening en detailkaarten met stempel "behorend bij besluit van B&W van Tholen d.d. 12 augustus 2008.
Als ingangsdatum wordt 1 oktober 2008 aangehouden.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tholen,
de secretaris de burgemeester

S. Nieuwkoop

W. Nuis