

Projectgroep BAG is bezig met de voorbereidingen van de wetgeving Basisregistratie Adressen die door de gemeente opgezet moet gaan worden. In deze authentieke registratie moet de gemeente alle adressen gaan beheren die door alle andere overheden gebruikt moeten worden. De gemeente wordt bronbeheerder van deze gegevens. Een authentieke registratie betekent dat alle besluiten rondom het vaststellen, wijzigen en verwijderen van adressen moeten worden vastgelegd in een brondocument. Het adres bestaat uit drie onderdelen: woonplaatsnaam, naam openbare ruimte en nummeraanduiding.

Als eerste moet er een officiële vaststelling komen van de woonplaatsnaam en –grenzen.

In het woonplaatsenbesluit zijn deze woonplaatsen (in alfabetische volgorde) benoemd.

De gebieden cq. grenzen die behoren bij deze woonplaatsen zijn weergegeven op bijgevoegde tekening.

De wijze van aanpak (Aanpak woonplaatsenbesluit) voorafgaand aan dit woonplaatsenbesluit is grotendeels gebaseerd op het verdiepingsdocument Woonplaatsen die als handreiking door VROM beschikbaar is gesteld;

De punten uit dit verdiepingsdocument zijn, voor zover ze van toepassing voor de gemeente Haren in deze aanpak meegenomen.

Overigens verwijs ik het College naar de toelichting van het woonplaatsen besluit.

Inleiding:

Eén van de actiepunten die in handreiking van het ministerie van VROM zijn genoemd is het formeel benoemen van de woonplaatsen inclusief de geometrisch afbakening ervan.

Het object woonplaats is één van de objecten waarvan gegevens worden bijgehouden in de Basis Registratie Adressen. Daarbij is het verplicht de woonplaatsnaam alsmede de geometrie van de woonplaats op te nemen. Aan deze gegevens moet een brondocument ten grondslag liggen. Dat betekent dat elke gemeente bij het invoeren van de Basisregistraties voor Adressen en Gebouwen moet beschikken over een formeel besluit (of besluiten) waarin alle woonplaatsen binnen de gemeente benoemd zijn en waarbij de geometrie daarvan is vastgelegd. De gezamenlijke woonplaatsen moeten daarbij het volledig grondgebied van de gemeente omvatten.

Woonplaatsen dienen in dit verband overigens niet te worden verward met gemeenten. In een aantal gevallen kennen beide weliswaar dezelfde benamingen, maar het gaat om twee volstrekt verschillende zaken. Bij gemeenten gaat het om bestuurlijke gebieden (die het gemeentelijk grondgebied beslaat); bij woonplaatsen gaat het om gedeelten van het gemeentelijk grondgebied die van een benaming zijn voorzien om deze eenvoudig te kunnen aannemen. Het zijn de woonplaatsen die een onderdeel vormen van adressen (op een brief wordt ook de naam van een woonplaats vermeld en niet de naam van de gemeente).

Dit document gaat dus niet over gemeentenamen, gemeentegrenzen. Het document gaat evenmin over postcodegebieden, CBS wijkindelingen of CBS buurtindelingen. Uiteraard is er wel een samenhang met die gebieden.

Uitgangspunten:

Voor de besluitvorming omtrent het officieel benoemen en begrenzen van de woonplaatsen zijn er enkele uitgangspunten gehanteerd die ten grondslag hebben gelegen.

1. Woonplaatsnamen

Het benoemen van woonplaatsen op het grondgebied van de gemeente is een bestuurlijke bevoegdheid van uw College van Burgemeester en wethouders (dualisme) . Bij het toekennen van adressen wordt hiermee rekening gehouden.

Het is wel een keihard gegeven dat volgens de grondslagen van de BAG een adres niet kan worden toegekend zonder het object Woonplaatsnaam.

Het adres bestaat altijd uit een combinatie van Woonplaatsnaam, naam openbare ruimte (straatnaam) en nummering. Dit betekent dat volgens de wet BAG een adres pas authentiek wordt als deze is vergezeld van officiële besluiten (brondocumenten).

Zonder een woonplaatsenbesluit is het niet mogelijk een adres te toe te kennen.

Het uw college aan te bevelen De Woonplaatsnamen conform het Woonplaatsenbesluit vast te stellen.

2. Woonplaats-geometrie

problemen veroorzaken voor de postcoderegistratie. In die gevallen zal de gemeente voor definitieve besluitvorming overleg voeren met TNT Post. Na definitieve besluitvorming wordt TNT Post hiervan wederom door de gemeente op de hoogte gesteld. TNT Post voert de genoemde wijzigingen onder normale omstandigheden vervolgens door in haar postcodesysteem. Hiervoor brengt TNT Post geen kosten in rekening als de wijziging het gevolg is van een gemeentelijke herindeling / grenscorrectie of een rechtstreeks gevolg is van planologische ontwikkelingen, die toekomstbestendig kunnen worden geacht en een maatschappelijk draagvlak hebben (als door nieuwbouw en/of de aanleg van wegen delen van een woonplaats op goede gronden beter bij een andere woonplaats kunnen worden ingedeeld). In andere gevallen zal TNT Post van geval tot geval bezien of en zo ja, onder welke (financiële) voorwaarden de gevraagde wijziging zal (kunnen) worden doorgevoerd in haar postcodesysteem.

6. Afstemming met TNT Post

In de praktijk blijken er op dit moment landelijk op meerdere plaatsen verschillen te bestaan tussen de woonplaatsgegevens die TNT Post hanteert en de gegevens bij gemeenten. Deze verschillen zijn ongewenst. In het huidige traject waarin een landelijke woonplaatsentabel wordt opgesteld, wordt gelijktijdig getracht deze verschillen op te lossen. Daarvoor worden de woonplaatsen van TNT Post vergeleken met die van gemeenten. Door de BAG-projectorganisatie van het ministerie van VROM en Post is hiervoor gezamenlijk een project gestart.

Doelstelling van dit project is vast te stellen of de indeling van adressen naar woonplaats in het postcodebestand van TNT Post dezelfde is als de indeling van adressen naar woonplaats in de gemeentelijke administratie. Voorts moeten eventuele verschillen worden opgelost. Hierbij wordt 1 januari 2006 gehanteerd als meetmoment voor de vaststelling van de nulsituatie. Geen onderdeel van dit project is het oplossen van verschillen in schrijfwijze van straatnamen en nummertoekening op adresniveau de bij TNT post bekende adressen). Buiten de scope van het project vallen ook wensen van gemeenten om bestaande woonplaatsen (waarover geen verschil van mening bestaat met TNT Post) van een andere naam te voorzien dan wel adressen (waarover geen verschil van mening bestaat met TNT Post) onder andere woonplaats onder te brengen. Dit soort aanpassingen vallen onder de voorwaarden van het convenant. Het gaat in dit project nadrukkelijk om het vaststellen van een uniforme nulsituatie. In het project zal door VROM het initiatief worden genomen om de gemeenten te benaderen en daarbij voor deze vaststelling benodigde informatie te verzamelen. Het kan hierbij zowel gaan om woonplaatsbesluiten als om adressenbestanden die zijn benodigd voor een vergelijking met de bij TNT Post bekende adres - woonplaatscombinaties. TNT Post levert hiertoe voor elke gemeente de benodigde bestanden. Het gaat dan per gemeente om een lijst met alle adressen: straatnaam, huisnummer, postcode en woonplaats. Deze bestanden worden alleen gebruikt in het kader van dit project. VROM analyseert verschillen tussen de adressen van TNT Post en de gemeente en maakt een "verschillenlijst". Het is daarbij niet de bedoeling om verschillen op adresniveau te traceren, maar slechts om verschillen in onder bepaalde woonplaatsen ressorterende adressen te traceren.

Afhankelijk van de aard van de verschillen wordt er indien nodig een overleg georganiseerd, waar partijen (gemeente en TNT Post, gefaciliteerd door VROM) tot een oplossing moeten komen.

Overige geconstateerde verschillen (bijvoorbeeld verschillen in schrijfwijze, nummeraanduidingen of toevoegingen) kunnen eventueel als signalering worden gebruikt voor het implementatietraject van de Basis Registratie Adressen, maar worden in het kader van dit project expliciet niet meegenomen.

7. Rol van het Ministerie van VROM

Vanuit het ministerie van VROM is de BAG-projectorganisatie betrokken bij dit traject.

De BAG-projectorganisatie toetst of de woonplaatsbesluiten voldoen aan de gestelde eisen. Onder andere wordt getoetst of een besluit duidelijk maakt dat het volledig grondgebied benoemd is. Daarbij wordt in dit stadium niet gecontroleerd of de buitengrenzen van de gemeente correct zijn en dus naadloos aansluiten op de grenzen van de buurgemeenten. Deze buitengrenzen moeten overeenkomen met de grenzen zoals die bij het Kadaster geregistreerd staan. Het is de verantwoordelijkheid van de gemeente er zorg voor te dragen dat dit juist is. In een later stadium zal dit wel gecontroleerd worden. Geconstateerde onjuistheden zullen dan door de gemeente gecorrigeerd moeten worden.

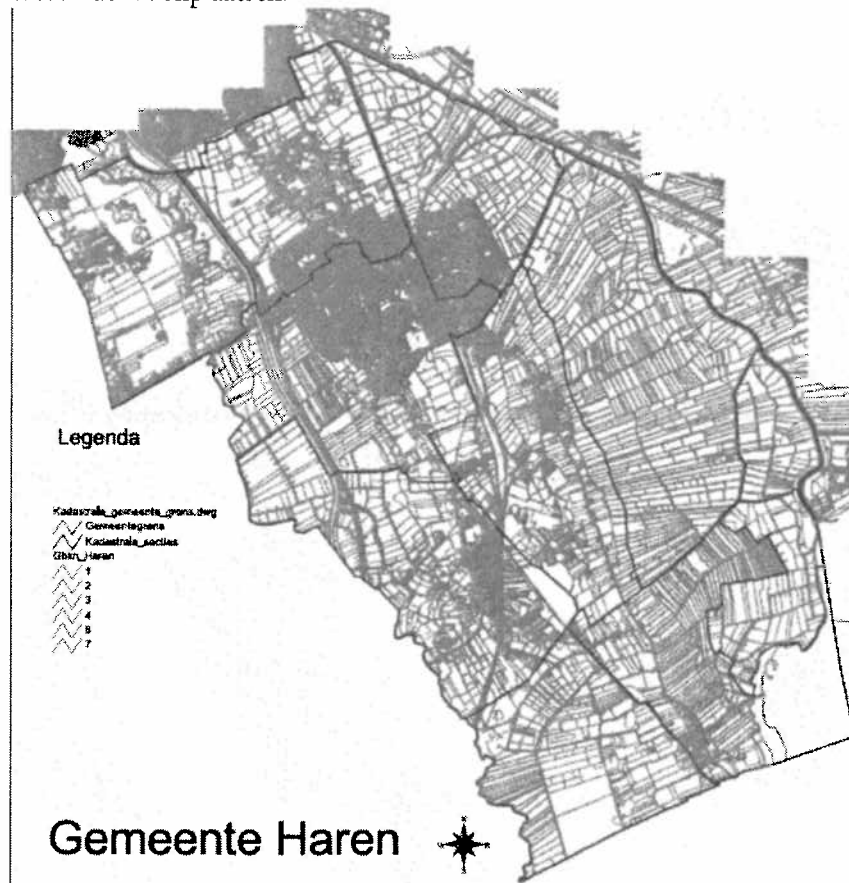
De BAG-projectorganisatie coördineert de contacten met TNT Post en is verantwoordelijk voor het opstellen van de woonplaatstabel van alle formeel vastgestelde woonplaatsen.

De BAG-projectorganisatie coördineert de contacten tussen TNT Post en gemeenten die gericht zijn op het oplossen van geconstateerde verschillen in woonplaatsen.

- Kadastrale gemeentegrenzen

Kadastrale aanduidingen zijn opgebouwd uit een kadastrale gemeente, een sectie en een perceelnummer. Binnen de gemeente Haren komt er een kadastrale gemeente voor opgedeeld in de kadastrale secties C, D, E, F, G, H, I, K, L en M.

Deze sectiegrenzen zijn daar waar nodig als hulpmiddel ingezet bij het bepalen van logische begrenzing tussen de woonplaatsen.



Kadastrale secties

- Natuurlijke grenzen

Op sommige plaatsen zijn die grenzen die voortkomen uit het gebruiken van de hierboven genoemde hulpmiddelen betrouwbaar en praktisch. Op andere plaatsen kan het minder eenduidig zijn. Het kan dan nuttig zijn te kijken naar oude markegrenzen of landschappelijke kenmerken. Markegrenzen zijn oude grenzen, die in veel gevallen de basis hebben gevormd voor de grenzen van gemeenten en woonplaatsen. Deze markegrenzen zijn veelal te vinden op oude kadastrale kaarten. Daarnaast zijn ook landschappelijke kenmerken, zoals bosranden en oude paden, soms gehanteerd als begrenzing. Deze kunnen in het terrein nog herkenbaar zijn. Oude topografische of historische atlanten kunnen hierbij soms behulpzaam zijn. Deze is niet van toepassing voor de gemeente Haren

- Komgrenzen in het kader van de wegenwet

Ingevolge de wegenwet zijn de grenzen van de bebouwde kom vastgelegd. Waar twee kernen elkaar raken valt de grens van de woonplaatsen vaak samen met de grens van de bebouwde kom. In die gevallen kan gebruik gemaakt worden van de grenzen die in het kader van de wegenwet zijn vastgesteld. Omdat komgrenzen in het kader van een andere doelstelling zijn vastgelegd, zijn deze grenzen nooit zonder meer één op één te gebruiken.

Deze is niet van toepassing is voor de gemeente Haren.

-Nieuwe topografische grenzen

De begrenzingen die ontstaan uit het gebruiken van de hierboven genoemde hulpmiddelen kan op sommige plaatsen tot onlogische en mogelijk ongewenste indelingen leiden. Dit kan onder meer het gevolg zijn van nieuwe infrastructuur (zoals autosnelwegen of waterwegen). Voor het definitief vaststellen van woonplaatsgrenzen is het raadzaam eventuele ongewenste begrenzingen aan te passen.

Deze is niet van toepassing voor de gemeente Haren.

- Verwachte ontwikkelingen

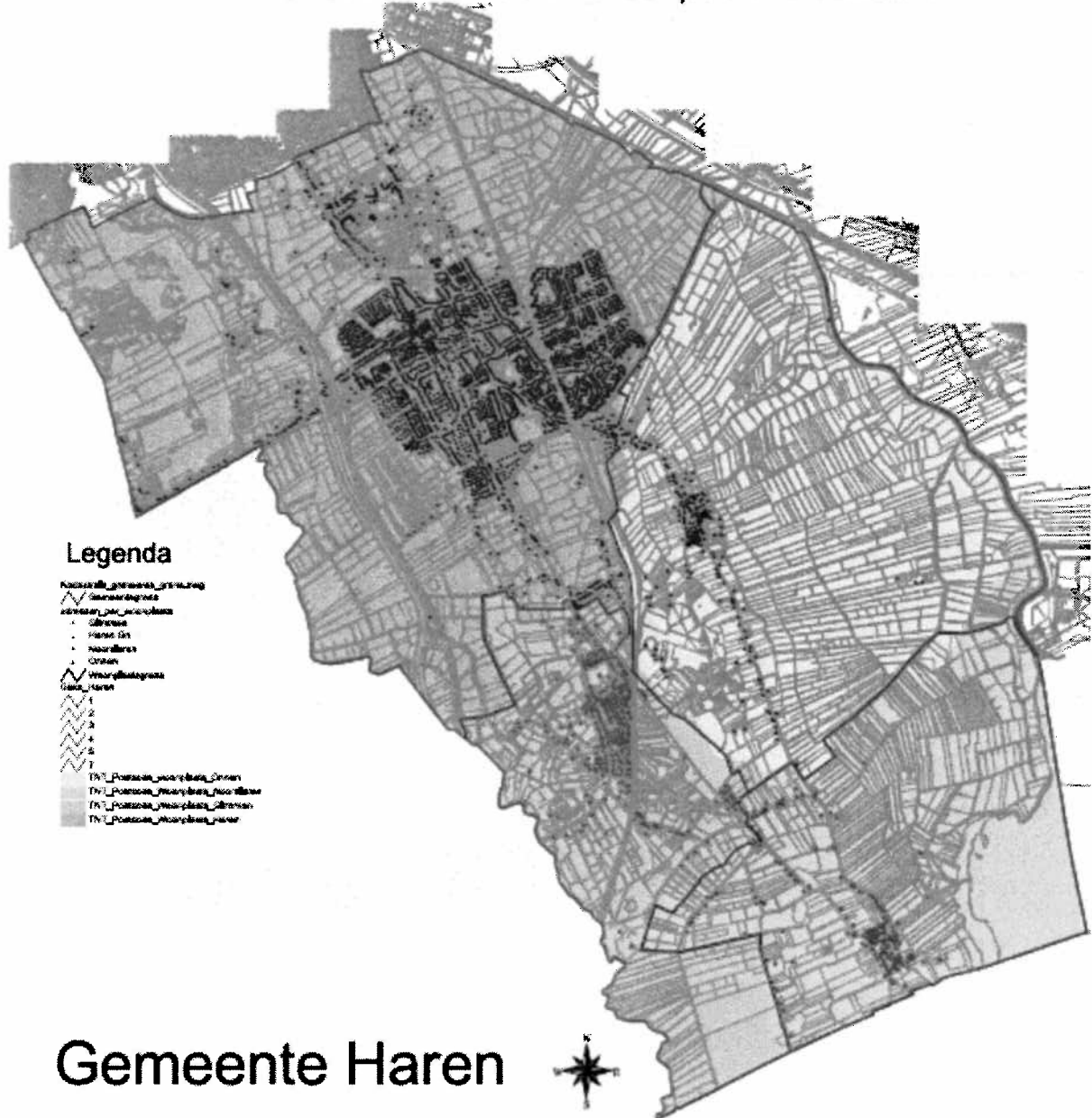
Voor de definitieve vaststelling van woonplaatsgrenzen dient tenslotte ook rekening gehouden te worden met nieuwe concrete ontwikkelingen, zoals verwachte nieuwbouwwijken, wegen en spoorlijnen.

Deze is niet van toepassing voor de gemeente Haren.

Voor de definitieve bepaling van de woonplaatsen geometrie (begrenzing) zijn bovenstaande hulpmiddelen ingezet. Het resultaat hiervan is weergegeven in een verzamelkaart met de begrenzing van de woonplaatsen Haren Gn, Glimmen, Noordlaren en Onnen.

Daar waar nodig zijn in overleg met TNT-Post logische topografische begrenzingen aangenomen t.o.v. de bestaande begrenzing van de TNT- postcodegebieden en het betreft alleen wijzigingen op onbebouwde terreinen.

Verzamelkaart t.b.v. Woonplaats-Geometrie



Begrenzing woonplaatsen (blauwe lijn)

ALGEMENE GEGEVENS			
Subproductnaam:	n.v.t.	Subproductnr:	Afdeling: ISA
Hier de subproductnaam en het subproductnr (ccc.cc) invullen van het subproduct waar het advies betrekking op heeft.			
Steller advies:	B. Chiffrun	In overleg met:	Portefeuillehouder:
AANLEIDING			
Ingekomen stuk:		Datum:	Nr. eerder advies:
In voorkomende gevallen vermelden van wie verzoek (met datum) kwam dat aanleiding was voor BenW advies. Als over dezelfde aangelegenheid eerder advies in college is geweest nummer vermelden.			
VOORSTEL			
Vertrouwelijk:			Niet openbaar:
Als voorstel vertrouwelijk is dit vermelden. Niets invullen = niet vertrouwelijk. Een vertrouwelijk stuk is niet openbaar en komt niet op besluitenlijst college. Wordt niet vermeld op intranetsysteem.		Als voorstel niet openbaar is dit vermelden. Niets invullen = openbaar. Beslissing op openbaar voorstel wordt extern (internet) bekend gemaakt. Dit gebeurt week na de beslissing.	
ONDERWERP:			
Aangeven waarop voorstel betrekking heeft. Op de woorden in de omschrijving onderwerp kan later gezocht worden via intranet. Kies dus de kenmerkende trefwoorden.			
VOORSTEL:	1. Vaststellen woonplaatsenbesluit 2. Vaststellen van de modelbesluiten voor naamgeving openbare ruimten en nummering (Bijlage B en C)		
Het voorstel moet zo geformuleerd worden dat dit in samenhang met het onderwerp begrijpelijke informatie oplevert. Voorstel moet worden geformuleerd als beslissing college. Dus formuleren als: bouwvergunning verlenen; subsidie toekennen, raad voorstellen. Tekst voorstel wordt gepubliceerd op internet. Formuleer kort en bondig (geen beschrijvingen procedures).			
COMMUNICATIE:			
Aangeven welke communicatie over de beslissing nodig is. Raadpleeg het handvest communicatie en overleg zonnodig met medewerkers sectie communicatie. Niets invullen als geen verdere communicatie nodig is dan richting aanvrager en publicatie op internet.			
KOSTEN/DEKKING			
Gevolgen voor Marap 1:			Gevolgen voor Marap 2:
Gevolgen voor Jaarsaldo:			Uit bestaand krediet:
Aangeven met bedragen of het voorstel gevolgen heeft voor de Marap-1 dan wel Marap-2 of dat (na sluiting Marap-2) mee- of tegenvaller doorwerkt in jaarsaldo. Ook als kosten bestreden kunnen worden uit bestaand krediet dit aangeven. Sectorcontroller dient deze gegevens te accorderen.			
ROUTING			
Voorstel moet door naar raadsvergadering d.d.:			Voorstel moet ter advisering naar:
Datum raadsvergadering invullen waarin voorstel aan de orde zou moeten komen. Agendacommissie zorgt voor agendering raadsie.		Hier kunnen ingevuld worden: Seniorenraad en/of Milieu-adviesraad, GMR, GO of OR	
PARAFEN PROCEDURE		PARAFEN COLLEGE	
Afdelingschef		Conform	Bespreken
Sector hoofd	Secretaris		
Sector controller	Burgemeester		
Parafen van afdelingschef en sectorhoofd zijn altijd vereist. Paraaf sectorcontroller is vereist als voorstel betrekking heeft op inzet financiële middelen	Wethouder Toxopeus		
	Wethouder Boekel		
	Wethouder Niezen		
VERWERKING IN SYSTEEM			
Nummer voorstel:	Verwerkt :	Documentnaam:	
Nummer van het voorstel wordt automatisch gegenereerd door benw-besluiten applicatie op intranet en ingevuld door bestuurssecretariaat. Hier de documentnaam invullen. Opsteller dient voorstel zelf op te slaan in BenW-box in Word.			
BESLISSING COLLEGE			
BESLISSING:			
Beslissing van college wordt door bestuurssecretariaat op formulier vermeld als beslissing afwijkt van voorstel.			

Let op: vergeet niet dit document in de B&W box te plaatsen

Concept advies

- B. Nadat het College het woonplaatsenbesluit heeft vastgesteld zal de BAG-organisatie van VROM de woonplaatsnamen van de gemeente Haren officieel opnemen in de landelijke woonplaatsentabel en voorzien van een unieke woonplaatscode.

Communicatie:

Uw besluit zal op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt worden.