

Geleideformulier voor behandeling in commissie en/of raad



REG.NR.	252380	PORT.HOUD:	Weber
ONDERWERP:	Woonplaatsen (incl. woonplaatscontouren) in het kader van de Basisadministratie Adressen en Gebouwen		

RAADSGRIFFIE
 GRIFFIER: DHR. G.J. EEFINK
 ADJUNCT-GRIFFIER: MW. A. HAARHUIS
 ADJUNCT-GRIFFIER: DHR. L.F. NIJLAND

Griffie-advies voor behandeling in commissie en/of raad

paraaf griffier
 Pg 10

Commissie Fysiek.....
 Commissie Sociaal.....
 Commissie Bestuur..... 29-10.....
 Trefpunt (uitgebreide commissie).....
 Raadsvergadering..... (11.12.11).....

Behandelen	Informereren
B	
B	

Opmerkingen griffier:

Behandeling in de raadscommissie

Bestuur Fysiek Sociaal

Datum: **29-10** Agendapunt: **12.**

Besluit:

Geïnformeerd Akkoord Akkoord onder vermelding fracties die tegen zijn of nog fractie-beraad nodig hebben Niet-akkoord onder vermelding fracties die voor zijn of nog fractie-beraad nodig hebben

Stemverhouding:

	PvdA	CDA	SP	VVD	BB	GL	Hnu	CU	PrH
voor									
tegen									
fractieberaad									

Agenderen als hamerstuk

paraaf griffier
 S

Opmerkingen commissiegriffier:

15.

16.

17.



RAADSGRIFFIE

GRIFFIER: DHR. G.J. EEFINK

ADJUNCT-GRIFFIER: MW. A. HAARHUIS

Extract uit besluitenlijst college d.d. 01-07-2008
t.b.v. behandeling in commissies/raad

Onderwerp: Woonplaatsbesluit (234729)

Besluit: Besluiten tot vaststelling van de woonplaats: Hengelo (VROM woonplaatscode 1804) overeenkomstig de bij dit besluit behorende situatietekening.

Toelichting: Landelijk wordt gewerkt aan een stelsel van basisregistraties, zodat informatie niet telkens opnieuw aan de overheid doorgegeven hoeft te worden. Daartoe moet iedere gemeente een basisregistratie opzetten en gebruiken voor personen, adressen en gebouwen. In 2009 moet iedere gemeente in Nederland aangesloten zijn op een landelijke databank en deze voor het eigen grondgebied vullen met gegevens over die gebouwen en adressen. Alle andere overheden (rijksoverheid, belastingdienst, waterschap, provincies, etc) moeten deze gegevens gaan gebruiken. De gemeente Hengelo is bezig met het vullen van de registers. Ieder gegeven moet onderbouwd worden met het originele besluit. De woonplaatsgrenzen van onze gemeente zijn helder. De contouren lopen gelijk met de gemeentegrenzen. Dat is destijds nooit op een eenduidige manier op kaartmateriaal aangegeven. Daarom moet dit alsnog vastgesteld worden. Door onderzoek van bestanden is eenduidig herleid dat er in Hengelo één woonplaats is. Deze woonplaats moet formeel vastgesteld worden en van een contour worden voorzien. Deze woonplaats geeft de feitelijke situatie aan. Het vaststellen van deze woonplaats (inclusief contouren) betekent dus dat er in de feitelijke situatie niets wijzigt. Dit is de eerste (formele) stap op weg naar een stelsel van Basisregistraties.

Behandelend ambtenaar
E. Nederhof

SAMENVATTING RAADSVORSTEL EN -BESLUIT



REGISTRATIENR.	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORTEFEUILLEHOUDER
252380	Eric Nederlof	IA	Weber
ONDERWERP			
Besluit woonplaatsen (incl. woonplaatscontouren) in het kader van de Basisadministratie Adressen en Gebouwen			

AGENDANUMMER B2

BELEIDSPROGRAMMA/BELEIDSLIJN

06 - Gebruiker openbare ruimte

REDEN VAN AANBIEDING

Externe wet- en regelgeving

SAMENVATTING VAN HET RAADSVORSTEL EN HET VERVOLGTRAJECT

Iedere gemeente is bij wet aangewezen om de basisadministraties adressen en gebouwen (samen de BAG genoemd) voor haar grondgebied op te zetten en te beheren. Zowel adressen als gebouwen zijn geografisch te duiden, dus eenduidig in kaartmateriaal weer te geven.

Dit betekent concreet, dat alle woonplaatsen, straten, huisnummers en gebouwen in een digitaal bestand opgenomen moeten worden, middels contouren begrensd moeten worden en met het oorspronkelijke besluit moet zijn onderbouwd. Uit onderzoek is gebleken dat van onze woonplaats geen brondocumenten in de archieven zijn. Daarom moet deze middels een door de Raad te nemen formaliseringsbesluit vastgesteld worden.

Door het invoeren van een stelsel van basisregistraties beoogt de wetgever eenduidig gegevensbeheer. Gemeenten moeten de basisadministraties adressen (BRA), gebouwen (BGR) en personen (GBA) opzetten en bijhouden. Alle andere overheden moeten daar gebruik van maken. Dit leidt landelijk tot deregulering en lastenverlichting.

PLAATSGEVONDEN COMMUNICATIE, DE RESULTATEN DAARVAN EN HET COMMUNICATIEPLAN VOOR HET VERVOLGTRAJECT

-

VOORSTEL AAN DE RAAD

Aan de raad wordt voorgesteld:

1. Binnen de gemeente Hengelo de woonplaats Hengelo middels dit besluit vast te stellen.
2. De contour van deze woonplaats vaststellen conform de kaart op bijlage I

OPSOMMING VAN BIJLAGEN

Kaart Woonplaatsbesluit (41114)

RAADSVOORSTEL

REGISTRATIENR.	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORTEFEUILLEHOUDER
252380	Eric Nederlof	IA	Weber
ONDERWERP			
Besluit woonplaatsen (incl. woonplaatscontouren) in het kader van de Basisadministratie Adressen en Gebouwen			



AANLEIDING EN DOEL

Iedere gemeente is bij wet aangewezen om de basisadministraties adressen en gebouwen (samen de BAG genoemd) voor haar grondgebied op te zetten en te beheren. Zowel adressen als gebouwen zijn geografisch te duiden, dus eenduidig in kaartmateriaal weer te geven.

Dit betekent concreet, dat alle woonplaatsen, straten, huisnummers en gebouwen in een digitaal bestand opgenomen moeten worden, middels contouren begrensd moeten worden en met het oorspronkelijke besluit moet zijn onderbouwd. Uit onderzoek is gebleken dat van onze woonplaats geen brondocumenten in de archieven zijn. Daarom moet deze middels een door de Raad te nemen formaliseringsbesluit vastgesteld worden.

Door het invoeren van een stelsel van basisregistraties beoogt de wetgever eenduidig gegevensbeheer. Gemeenten moeten de basisadministraties adressen (BRA), gebouwen (BGR) en personen (GBA) opzetten en bijhouden. Alle andere overheden moeten daar gebruik van maken. Dit leidt landelijk tot deregulering en lastenverlichting.

OVERWEGINGEN

Landelijk wordt gewerkt aan een stelsel van basisregistraties, zodat informatie niet telkens opnieuw aan de overheid doorgegeven hoeft te worden. Daartoe moet iedere gemeente een basisregistratie opzetten en gebruiken voor personen, adressen en gebouwen. In 2009 moet iedere gemeente in Nederland aangesloten zijn op een landelijke databank en deze voor het eigen grondgebied vullen met gegevens over die gebouwen en adressen. Alle andere overheden (rijksoverheid, belastingdienst, waterschap, provincies, etc) moeten deze gegevens gaan gebruiken. De gemeente Hengelo is bezig met het vullen van de registers. Ieder gegeven moet onderbouwd worden met het originele besluit. De woonplaatsgrenzen van onze gemeente zijn helder. De contouren lopen gelijk met de gemeentegrenzen. Dat is destijds nooit op een eenduidige manier op kaartmateriaal aangegeven. Daarom moet dit alsnog vastgesteld worden. Door onderzoek van bestanden is eenduidig herleid dat er in Hengelo één woonplaats is. Deze woonplaats moet formeel vastgesteld worden en van een contour worden voorzien. Deze woonplaats geeft de feitelijke situatie aan. Het vaststellen van deze woonplaats (inclusief contouren) betekent dus dat er in de feitelijke situatie niets wijzigt. Dit is de eerste (formele) stap op weg naar een stelsel van Basisregistraties.

FINANCIËLE EN PERSONELE ASPECTEN

-

COMMUNICATIE EN INSpraak

-

VERVOLGTRAJECT EN -PRODUCTEN

-

RAADSBSLUIT

REGISTRATIENR.	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORTEFEUILLEHOUDER
252380	Eric Nederhof	IA	Weber
ONDERWERP			
Besluit woonplaatsen (incl. woonplaatscontouren) in het kader van de Basisadministratie Adressen en Gebouwen			

**DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO, GELEZEN HET VOORSTEL VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS, BESLUIT:**

1. Binnen de gemeente Hengelo de woonplaats Hengelo middels dit besluit vast te stellen.
2. De contour van deze woonplaats vaststellen conform de kaart op bijlage I

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,**DATUM 11-11-2008**

De griffier

Drs. Gerrit-Jan Eeftink

De voorzitter

Drs. Frank A.M. Kerckhaert

VOORSTEL AAN DE RAAD

Aan de raad wordt voorgesteld:

1. Binnen de gemeente Hengelo de woonplaats Hengelo middels dit besluit vast te stellen.
2. De contour van deze woonplaats vaststellen conform de kaart op bijlage I

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN HENGELO,

De secretaris



De burgemeester



Drs. Frank A.M. Kerckhaert

BIJLAGE(N) ALLEEN ALS ORIGINEEL BESCHIKBAAR

Achtergrondinformatie t.b.v. woonplaatsbesluit

1. Aanleiding en probleemstelling

In het kader van deregulering en vermindering van de administratieve lastendruk is landelijk bepaald dat er een stelsel van basisregistraties wordt opgezet. De meest bekende betreft de basisadministratie personen (de GBA) welke al vele jaren functioneert. Op dit moment geldt de 1^e tranche waarin men landelijk wil komen tot de opzet van basisregistraties voor:

- personen, de GBA
- adressen, de BRA
- gebouwen, de BGR
- bedrijven, de NHR (door de Kamer van Koophandel bij te houden)
- kadastrale registratie Percelen (Kadaster)
- basisregistratie Topografie (Topografische kaart).

In de toekomst zullen daar waarschijnlijk nog andere basisregistraties (zoals WOZ, GBKN, kentekens op voertuigen, inkomensregistratie etc) bij gaan komen. Voor ons zijn de BRA en de BGR momenteel een issue; voor onze GBA voldoen we aan de kwaliteitseisen.

Kenmerkend voor dit stelsel van basisregistraties is, dat bij wet bepaald wordt welk orgaan het beheer ervan toebedeeld krijgt. Andere overheidsorganen worden verplicht om de opgenomen gegevens te gebruiken. Private en commerciële instellingen kunnen (al dan niet tegen betaling) gebruik maken van bepaalde gedeeltes uit de registraties.

Op 4 oktober 2007 heeft de Tweede Kamer het wetsvoorstel voor de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) aangenomen. Daarbij is bepaald, dat het orgaan dat bevoegd is tot het vaststellen van de naamgeving van openbare ruimten de beheerder van de BRA is.

Het orgaan dat kan bepalen of gebouwen opgericht mogen worden (feitelijk dus bouwvergunningen mag verlenen) wordt beheerder van de BGR. Daarmee wordt het beheer van de BRA en de BGR bij de afzonderlijke gemeenten gelegd. Begin 2009 moeten wij onze bestanden klaar hebben en uiterlijk 1 juli 2009 worden wij aangesloten op een landelijke voorziening. Om de kwaliteit te borgen zal een kwaliteitsaudit plaatsvinden. Volgens de contactambtenaren van VROM zal deze audit op een vergelijkbare wijze plaatsvinden als momenteel de GBA-audit omtrent persoonsgegevens. Er worden strikte eisen gesteld aan authenticiteit van gegevens zodat er veel werk verricht moet worden om dit te realiseren.

2. Juridisch kader

De wet Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) is op 4 oktober 2007 door de Tweede Kamer vastgesteld. Per 2009 zal de Landelijke Voorziening dé databank voor landelijke uitwisseling van deze gegevens zijn. Gemeenten moeten verplicht aansluiten. Ter voorbereiding organiseert VROM voor de informatie-overdracht contactgroepen en per contactgroep is de aansluitdatum vastgesteld. Hengelo wordt daarom uiterlijk op 1 juli 2009 aangesloten op de Landelijke Voorziening en moet dan dus de kwaliteitsaudit met goed gevolg hebben doorstaan.

3. Beleidsinhoudelijk kader

Uitgangspunten landelijk

Iedere gemeente is bij wet aangewezen om de basisadministraties adressen en gebouwen voor haar grondgebied op te zetten en te beheren. Zoals al opgemerkt, bestaat de BAG uit 2 sporen, namelijk een basisregistratie adressen (BRA) en het basisgebouwen register (BGR). Beide sporen kennen een geografische component. Zowel adressen als gebouwen zijn geografisch te duiden, dus eenduidig in kaartmateriaal weer te geven. De wet verplicht tot het gebruik van een landelijk gecertificeerd geografisch informatie systeem. De BAG applicatie.

De BAG gaat ervan uit, dat alle op te nemen objecten met authentieke brondocumenten te onderbouwen moeten zijn. Reden daarvan is dat (langere) straatnamen door gebruik in softwarepakketten vaak tot een beperkt aantal karakters moesten worden afgekort. Het originele besluit bevat de enig juiste schrijfwijze.

Dit betekent concreet, dat alle woonplaatsen, straten, huisnummers en gebouwen in een digitaal bestand opgenomen moeten worden, middels contouren begrensd moeten worden en met het oorspronkelijke besluit moet zijn onderbouwd. In 2009 moet digitaal de uitwisseling met een landelijke databank, de Landelijke Voorziening, tot stand komen. Door een toelatingsaudit wordt de kwaliteit geborgd. Er geldt zowel een resultaat- als een inspanningsverplichting. Deze is niet mals.

Vanwege de complexiteit van dit traject heeft VROM ter ondersteuning contactgroepen opgezet. Per contactgroep is de aansluitdatum op de Landelijke Voorziening bepaald.

Wat moet allemaal bepaald worden?

Vanwege de BRA moeten:

- Woonplaatsen
- Openbare ruimten (straten, plantsoenen, parken)
- Adressen (huisnummers)

in beeld gebracht worden. Binnen de gemeentegrenzen moet bepaald worden welke woonplaatsen er zijn en waar de grens ervan loopt. Woonplaatsen moeten aansluitend zijn, er mag gemeentebreed geen overlap ontstaan maar ook geen hiaten; vergelijkbaar dus met de contouren van gemeentegrenzen binnen een provincie. Binnen woonplaatsen liggen straten. Gebouwen aan deze straten krijgen een uniek (huis)nummer. Van ieder afzonderlijk gebouw moet op grond van de BGR:

- bepaald worden of er sprake is van een verblijfsobject,
 - zo ja, dan moeten de adresgegevens uit de BRA er aan gekoppeld worden
 - zo nee, dan betreft het een pand
- contouren digitaal in kaartmateriaal opgenomen en weergegeven worden,
- de bouwvergunning gekoppeld worden,
- aanvullende administratieve gegevens toegevoegd als gebruiksoppervlakte (evt. per bouwlaag), het bouwjaar, de status van het gebouw, gebruiksdoel etc.

Dit soort informatie is voorheen nooit op deze wijze bijgehouden. Exacte contouren van woonplaatsen bijvoorbeeld zijn dan ook niet zo maar voorhanden. De begrenzing uit de wegenverkeerswet geeft de kom aan, deze begrenzing is een stuk "enger" dan hetgeen onder een woonplaats valt.

Werkwijze Hengelo

In Hengelo is er een projectgroep ingesteld (opdrachtgever is het hoofd van de sector Publiekszaken, dhr. R. de Ruiters) die de komst van de basisregistraties, waaronder de BAG, binnen Hengelo voorbereidt. De projectgroep heeft ervoor gekozen te beginnen met het opzetten van het register voor adresgegevens, de BRA. Een eenduidig overzicht van alle adressen binnen onze gemeente was er niet. Ieder vakgebied heeft belang bij een specifiek deel van gemeentelijke adresgegevens. Zo houdt de GBA bij waar mensen wonen, maar zijn nauwelijks gegevens van bedrijfsgebouwen opgenomen. Het Kadaster houdt perceelseigendommen bij, maar geen gebouwcontouren. Dat betekent dat bij een rijtje huurwoningen van dezelfde eigenaar de begrenzing van de afzonderlijke wooneenheden niet duidelijk is. Door de gegevens uit GBA, WOZ, Vergunningen en kaartmateriaal te vergelijken is eenduidig vastgesteld welke straatnamen en huisnummers we hebben en in welke woonplaats deze liggen. De contouren van de woonplaatsen zijn bepaald op basis van de kadastrale gegevens in combinatie met de huisnummerkaart. Bijgaand is kaartmateriaal gevoegd waarop de contouren zijn weergegeven.

Deze definitieve woonplaatsnamen (inclusief besluit en voorzien van een contour) moeten aan VROM voorgelegd. VROM geeft iedere woonplaats een unieke cijfercode. Deze code wordt ook weer gebruikt in de straatnaamcodes. Daarna kunnen per woonplaats de bijbehorende adressen opgevoerd worden (= straatnaam met een huisnummer). Op of aan een adres kunnen gebouwen liggen zodat het BGR deze gegevens weer nodig heeft. De code uit het adres is onderdeel van de code van het gebouw, gelegen op een adres.

Zoals vermeld, moet ieder gegeven voorzien worden van een origineel brondocument. Uit onze archieven hebben we al veel besluiten opgediept omtrent straatnaamgeving. Van het ontstaan en het geven van namen aan onze woonplaatsen kunnen we echter in onze archieven geen brondocument achterhalen.

VROM heeft dat voorzien en als alternatief geldt dan dat voor missende brondocumenten een nieuw besluit genomen mag worden, een formaliseringsbesluit genoemd. Als extra controlemiddel is dan een vergelijk van het gemeentelijk voorstel met een lijst van TNT-post opgenomen. Dat vergelijk is voor Hengelo inmiddels uitgevoerd en op 8 april 2008 zijn de uitkomsten aan de gemeente Hengelo teruggekoppeld. Dit leverde overigens weer een kleine 2500 onderzoekspunten op huisnummerniveau op. Voor wat betreft de naamgeving van woonplaatsen zijn er geen discrepanties; de woonplaatsbenaming en contouren zijn hierdoor eenduidig vast te stellen.

Conclusie

Op basis van het vergelijk van gegevens uit de WOZ, de GBA, Vergunningen en de kaart en een vergelijk van deze bestanden met TNT-post (zoals uitgevoerd door het Ministerie van VROM, medio april 2008) is vastgesteld dat de gemeente Hengelo bestaat uit de volgende woonplaats:

- Hengelo

Deze woonplaats en de schrijfwijze zullen door de gemeenteraad via een formaliseringsbesluit bekrachtigd moeten worden om als brondocument te fungeren. Doordat het besluit een formalisering is van de bestaande situatie, zijn er geen beroepsmogelijkheden, in tegenstelling tot wanneer een nieuwe naam vastgesteld wordt of de contouren gewijzigd worden. Wel moet het besluit ter inzage gelegd worden. Het vaststellen van deze woonplaats inclusief de voorgestelde contour heeft, voor zover nu te bezien is, geen gevolgen voor de adressering van bestaande objecten.

In Bijlage 1 is de contour van deze woonplaats weergegeven.

Straatnamen

Binnen Hengelo kennen we ongeveer 1220 straten. Van het grootste deel is een brondocument achterhaald en gekoppeld. Van de resterende straten is het brondocument niet terug te vinden in ons archief of is de exacte schrijfwijze niet eenduidig bepaald. Enkele straten zijn door de herindelingen aan Hengelo toegevoegd en er wordt bekeken of het bronbesluit van de voormalige gemeente opgevraagd kan worden. B&W zal op een nader te bepalen moment middels een formaliseringsbesluit de enige en juiste naamgeving moeten vaststellen van de straten waarvan de schrijfwijze anders moet zijn cq. het brondocument ontbreekt.

En verder

Nadat de woonplaatsen en straatnamen voorzien zijn van brondocumenten moeten we verder met het opnemen van alle afzonderlijke adressen. We hebben ongeveer 40.000 adressen in Hengelo. In onze archieven moeten dus alle huisnummerbesluiten opgezocht worden. Als dat gebeurd is, is de opzet van de Basis Registratie Adressen (BRA) afgerond en kunnen we deze koppelen met het Basis Gebouwen Register (BGR). Daarvoor moet van ieder gebouw de bouwvergunning gelicht worden. Hengelo kent bij benadering 55.000 gebouwen, zo blijkt uit onze WOZ-administratie. Van ieder gebouw moeten de contouren ingetekend worden op digitaal kaartmateriaal, de oprichtingsdatum bepaald worden, verblijfsoppervlakten ingemeten etc. Per gebouw moeten we bepalen of er sprake is van een verblijfsobject; verblijfsobjecten moeten (alsnog) voorzien worden van een huisnummer. Landelijk wordt verwacht dat er nog veel discussie gaat ontstaan omdat bijvoorbeeld vele objecten op campings en recreatieparken een huisnummer moeten gaan krijgen.

Over de verdere voortgang en consequenties worden het college en de Raad te zijner tijd afzonderlijk ingelicht. En nadat de opzet van deze beide registers af is, gaan we over naar het beheren ervan.

4. Financieel kader

Het vaststellen van de woonplaats Hengelo, inclusief deze contouren heeft geen financiële gevolgen.

5. Communicatie

Intern

Ter voorbereiding op het adresvergelijk is in de projectgroep (de vertegenwoordigers voor Vergunningverlening, Adressering, Belastingen (WOZ), Documentaire Zaken, I&A) deze werkwijze

gekozen. Diverse afdelingen hebben hun bestanden aangeleverd. Over de BAG is in diverse overleggen een inhoudelijke toelichting gegeven. Over de werkzaamheden ten gevolge van deze wet is en zal intensief met de diverse belanghebbende afdelingen afgestemd worden.

Extern besluiten zullen

De ~~formaliseringsbeslissing~~ zal op de voorgeschreven wijze ter inzage gelegd moeten worden, incl publicatie etc. Vanwege het feit dat door het ~~formaliseren~~ van deze woonplaatsen geen gevolgen optreden, is communicatie hierover niet expliciet nodig. ~~besluit~~.

In het vervolgstadium van dit project kan en zal dat anders zijn.

De huidige situatie wordt vastgelegd.