

9

C

## Gemeente Niedorp

x	College van B & W	Burgemeester	Mandataris	Afdelingshoofd
---	-------------------	--------------	------------	----------------

Van	
Afdeling	Grondgebied
Adviseur	TV/CvdV/BP
Datum	16-01-09
Fatale datum	

	Init	Par
Adviseur	TV	<i>[Handwritten signature]</i>
Afdelingshoofd		<i>[Handwritten signature]</i>
Financieel controller	HH	<i>[Handwritten signature]</i>
Juridisch controller		<i>[Handwritten signature]</i>
Portefeuillehouder	<del>XX</del>	<i>[Handwritten signature]</i>

	Ja	Nee
Vertrouwelijk		x
Voorlichting		x
Inspraak		x
Info aan Raad	x	

Mede advies afdeling	Naam	Paraaf
Midd/EGEM-i	JV	<i>[Handwritten signature]</i>

Routte	Datum	Paraaf
Ondernemingsraad	-	
Werkgroep	-	
Raad	26 maart 2009	

Financiële consequenties			
Opgenomen in begroting?	Nee	Ten laste van rekeningnr.	Kosten in €

<b>Onderwerp</b>	Woonplaatsbesluit BAG
------------------	-----------------------

<b>Kern van de zaak</b>	<p>Niedorp is bezig de BAG te implementeren.</p> <p>Op grond van de wet BAG dient een woonplaatsbesluit te worden genomen om de woonplaatsen en woonplaatsgrenzen formeel vast te leggen.</p> <p>De bevoegdheid voor het woonplaatsbesluit berust bij de raad.</p> <p>Aangesloten wordt bij het huidige postcode systeem.</p> <p>Het ministerie van VROM wordt, mede om TNT Post de gelegenheid te bieden te reageren, op de hoogte gesteld van het voornemen van het college om de raad te vragen het woonplaatsbesluit te nemen.</p>
-------------------------	--

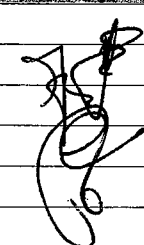
<b>Advies</b>	<p>-het voornemen van het college om de raad voor te stellen om een woonplaatsbesluit te nemen te verzenden aan VROM</p> <p>-de gemeenteraad voor te stellen het woonplaatsbesluit te nemen in het kader van de BAG implementatie, na de reactie van VROM</p>
---------------	---

<b>Argumenten/kanttekening</b>	<p>Argumenten</p> <p>1. Om de adressen en gebouwen éénduidig in een registratie te kunnen vastleggen is het in verband met de juiste plaatsaanduiding nodig de woonplaatsen en de grenzen hiervan te formeel vast te leggen, dit conform de wet BAG (woonplaatsbesluit);</p>
--------------------------------	--

2. Conform het door de VNG, VROM en TNT Post gesloten convenant (11 mei 2006) dient in verband met het binnen Nederland gehanteerde postcodesysteem, terughoudend te worden omgegaan met veranderingen van benamingen en begrenzingen van woonplaatsen. In het voorliggende voorstel is dit uitgangspunt geweest. De invulling spitst zich toe op het vastleggen van de grenzen tussen de woonplaatsen

**Kanttekening**

Het huidige postcodesysteem van TNT Post bestaat uit lijsten. Deze zijn uitgangspunt geweest voor de bij dit voorstel en besluit behorende situatietekening. De begrenzingen tussen de woonplaatsen zijn praktisch gekozen (bestaande perceelsgrenzen).

B & W Besluit		Conf. adv.	Bespr.
<b>B&amp;W besluit d.d. 27 januari 2009:</b> Het college besluit conform het ambtelijk advies.	Burg.		
	Weth. Hoogerbrugge		
	Weth. Beers		
	Weth. Cool		
	Secr.		
	Mandataris		

## ONDERWERP

### **Woonplaatsbesluit in het kader van de BAG implementatie**

#### BESLISPUNTEN (ADVIES)

1. **het voornemen van het college om de raad voor te stellen om een woonplaatsbesluit te nemen te verzenden aan VROM**
2. **de gemeenteraad voor te stellen het woonplaatsbesluit te nemen in het kader van de BAG implementatie**

#### Woonplaatsen en grenzen

In onze gemeente stellen we voor de volgende woonplaatsen vast te stellen:

- Barsingerhorn
- Haringhuizen
- Kolhorn
- Lutjewinkel
- Nieuwe Niedorp
- Oude Niedorp
- 't Veld
- Winkel
- Zijdewind

De woonplaatsen en de woonplaatsgrenzen zijn aangegeven op de bijbehorende situatietekening: woonplaatsen en woonplaatsgrenzen.

## INLEIDING

### BAG in het kort

De BAG staat voor Basisadministratie Adressen en Gebouwen. Het is een landelijk netwerk van applicaties die bij alle gemeenten worden ingevoerd voor het structureren van de gegevens over adressen en gebouwen in heel Nederland. Elke gemeente in Nederland is op dit moment bezig met de ontwikkeling van een BAG applicatie. Het doel van het landelijk systeem is meer efficiëntie en een betere informatievoorziening naar de burger. Ook kunnen overheidsinstanties gebruik maken van dit landelijk systeem, zodat de systemen beter afgestemd zijn. Voor de burgers heeft de BAG onder andere het voordeel dat zij maar een keer de gegevens hoeven op te geven. Qua opzet heeft de BAG veel weg van de bevolkingsadministratie GBA. Beide registraties hebben een wettelijke basis, gebruiken een landelijk uitwisselingsnetwerk en alle mutaties moeten gebaseerd zijn op een formeel besluit. Ook de BAG heeft net als de GBA een status van basisregistratie.

### Wet BAG en woonplaatsbesluit

In de wet BAG wordt als onderdeel van het invoeringstraject aan gemeenten opgedragen, het gehele gemeentelijk grondgebied op te delen in woonplaatsen en de grenzen van de woonplaatsen vast te leggen. Het resultaat dient te worden vastgelegd in een zogenaamd woonplaatsbesluit. Dit voorstel voorziet in deze verplichting.

### Het woonplaatsbesluit in relatie tot de bestaande situatie

Alhoewel woonplaatsnamen in het maatschappelijke verkeer reeds een belangrijke functie vervullen bij de adressering, zijn de exacte begrenzingen van woonplaatsen in het verleden veelal niet expliciet door de gemeente vastgesteld. Met dit besluit vindt deze afbakening alsnog plaats. Het besluit is niet bedoeld om veranderingen aan te brengen in de benamingen die nu reeds voor de verschillende woonplaatsen worden gehanteerd. In veel gevallen zijn dat de benamingen van voormalige gemeenten. Daarmee wordt aangesloten op de afspraken die zijn vastgelegd in het op 11 mei 2006 afgesloten convenant tussen de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het ministerie van VROM en TNT Post, waarin is afgesproken in verband met de binnen Nederland gehanteerde postcodesystematiek terughoudend om te gaan met het veranderen van de benaming en begrenzing van woonplaatsen.

### Bevoegdheid woonplaatsbesluit

De bevoegdheid van het woonplaatsbesluit berust bij de raad.

Vooruitlopend op het raadsbesluit, wordt – mede in verband met het halen van de implementatie van BAG in Niedorp - voorgesteld het voornemen van het college om de raad te vragen het woonplaatsbesluit vast te stellen, toe te zenden aan het ministerie van VROM, mede om de reactie van TNT Post te vernemen.

Een eventuele reactie van het ministerie kan tot aanpassing van het voorstel leiden. Vooralnog wordt uitgegaan van behandeling van het woonplaatsbesluit in de raad van maart 2009. Later binnen komen van de reactie van VROM kan betekenen dat behandeling van het onderwerp in de raad, moet worden uitgesteld.

### BEOOGD EFFECT

- a. vastleggen van de woonplaatsen en woonplaatsgrenzen
- b. voldoen aan de wettelijke verplichting ingevolge de wet BAG

### ARGUMENTEN

1. Om de adressen en gebouwen éénduidig in een registratie te kunnen vastleggen is het in verband met de juiste plaatsaanduiding nodig de woonplaatsen en de grenzen hiervan te formeel vast te leggen, dit conform de wet BAG (woonplaatsbesluit);
2. Conform het door de VNG, VROM en TNT Post gesloten convenant (11 mei 2006) dient in verband met het binnen Nederland gehanteerde postcodesysteem, terughoudend te worden omgegaan met veranderingen van benamingen en begrenzingen van woonplaatsen. In het voorliggende voorstel is dit uitgangspunt geweest. De invulling spitst zich toe op het vastleggen van de grenzen tussen de woonplaatsen

### KANTTEKENING

Het huidige postcodesysteem van TNT Post bestaat uit lijsten. Deze zijn uitgangspunt geweest voor de bij het concept raadsvoorstel en besluit behorende situatietekening. De begrenzingen tussen de woonplaatsen zijn praktisch gekozen (bestaande perceelsgrenzen).

### RISICO'S (DENK AAN POLITIEKE, MAATSCHAPPELIJKE EN FINANCIËLE RISICO'S)

Teneinde afwijking van bestaande adressen zoveel mogelijk te beperken wordt met het voorstel voor de vaststelling van het woonplaatsbesluit aangesloten bij de bestaande postcode indeling.

Het besluit van het college met het voornemen om de raad het woonplaatsbesluit voor te leggen ter vaststelling is vooraf toezonden aan het ministerie van VROM, waarbinnen de toets door TNT Post is begrepen.

### FINANCIËN

Het vaststellen van het woonplaatsbesluit is onderdeel van de invoering van BAG in Niedorp. Voor de implementatie van de BAG heeft de raad reeds budget beschikbaar gesteld.

### COMMUNICATIE ("DE ONTMOETING")

Omdat wordt aangesloten bij het huidige postcodesysteem, zullen er naar verwachting geen consequenties zijn voor de burgers en bedrijven voor wat betreft de huidige adressen. We hebben derhalve geen aanleiding gezien voor een besluitvormingsproces conform de Awb procedure (conceptbesluit, zienswijze, definitief besluit).

Wel wordt geadviseerd het besluit te publiceren, zodat belanghebbende kunnen reageren.

### CONSEQUENTIES VOOR DE ORGANISATIE (BEDRIJFSVOERING/PERSONEEL)

Het woonplaatsbesluit is onderdeel van het implementeren van de BAG in Niedorp.

In het streven naar afronding van de implementatie medio 2009 is het van belang het voorgenomen woonplaatsbesluit zo snel mogelijk aan het ministerie van VROM voor te leggen.

#### UITVOERING/PROCEDURE

Het woonplaatsbesluit zal worden gepubliceerd.

Het college zal worden voorgesteld een soortgelijk besluit te nemen voor de vaststelling van de straatnamen en huisnummers.

In de mogelijkheid tot aansluiting van de BAG op de landelijke voorziening, zal naar verwachting medio 2009 door de gemeente zijn voorzien.

*Bijlagen t.b.v. alle collegeleden:*  
collegevoorstel

*Bijlagen ter inzage bij het originele voorstel:*  
-collegevoorstel  
-concept raadsvoorstel en situatietekening  
-toelichting op het model-woonplaatsbesluit

---

**Voorstel tot het vaststellen van woonplaatsen en woonplaatsgrenzen (woonplaatsbesluit), in het kader van de implementatie van de BAG in Niedorp**

---

Aan de raad.

Nieuwe Niedorp, 27 januari 2009.

De raad van de gemeente Niedorp;

#### INLEIDING

##### BAG in het kort

De BAG staat voor Basisadministratie Adressen en Gebouwen. Het is een landelijk netwerk van applicaties die bij alle gemeenten worden ingevoerd voor het structureren van de gegevens over de adressen en de gebouwen in heel Nederland. Elke gemeente in Nederland is op dit moment bezig met de ontwikkeling van een BAG applicatie. Het doel van het landelijk systeem is meer efficiëntie en een betere informatievoorziening naar de burger. Ook kunnen overheidsinstanties gebruik maken van dit landelijk systeem, zodat de systemen beter afgestemd zijn. Voor de burgers heeft de BAG onder andere het voordeel dat zij maar een keer de gegevens hoeven op te geven. Qua opzet heeft de BAG veel weg van de bevolkingsadministratie GBA. Beide registraties hebben een wettelijke basis, gebruiken een landelijk uitwisselingsnetwerk en alle mutaties moeten gebaseerd zijn op een formeel besluit. Ook de BAG heeft net als de GBA een status van basisregistratie.

##### Wet BAG en woonplaatsbesluit

In de wet BAG wordt als onderdeel van het invoeringstraject aan gemeenten opgedragen, het gehele gemeentelijk grondgebied op te delen in woonplaatsen en de grenzen van de woonplaatsen vast te leggen. Het resultaat dient te worden vastgelegd in een zogenaamd woonplaatsbesluit. Dit voorstel voorziet in deze verplichting.

##### Het woonplaatsbesluit in relatie tot de bestaande situatie

Alhoewel woonplaatsnamen in het maatschappelijke verkeer reeds een belangrijke functie vervullen bij de adressering, zijn de exacte begrenzingen van woonplaatsen in het verleden veelal niet expliciet door de gemeente vastgesteld. Met dit besluit vindt deze afbakening alsnog plaats. Het besluit is niet bedoeld om veranderingen aan te brengen in de benamingen die nu reeds voor de verschillende woonplaatsen worden gehanteerd. In veel gevallen zijn dat de benamingen van voormalige gemeenten. Daarmee wordt aangesloten op de afspraken die zijn vastgelegd in het op 11 mei 2006 afgesloten convenant tussen de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het ministerie van VROM en TNT Post, waarin is afgesproken in verband met de binnen Nederland gehanteerde postcodesystematiek terughoudend om te gaan met het veranderen van de benaming en begrenzing van woonplaatsen.

##### Bevoegdheid woonplaatsbesluit

De bevoegdheid van het woonplaatsbesluit berust bij de raad.

Vooruitlopend op het raadsbesluit, is het voornemen van het college om de raad te vragen het woonplaatsbesluit vast te stellen, toegezonden aan het ministerie van VROM, mede om de reactie van TNT Post te vernemen. De reactie van het ministerie heeft niet geleid tot aanpassing van het voorstel.

#### VOORSTEL

Voorgesteld wordt voor de gemeente Niedorp de woonplaatsen en woonplaatsgrenzen formeel vast te stellen (woonplaatsbesluit), conform de situatietekening

##### Argumenten

1. Om de adressen en gebouwen éénduidig in een registratie te kunnen vastleggen is het in verband met de juiste plaatsaanduiding nodig de woonplaatsen en de grenzen hiervan te formeel vast te leggen, dit conform de wet BAG (woonplaatsbesluit);

2. Conform het door de VNG, VROM en TNT Post gesloten convenant (11 mei 2006) dient in verband met het binnen Nederland gehanteerde postcodesysteem, terughoudend te worden omgegaan met veranderingen van benamingen en begrenzings van woonplaatsen. In het voorliggende voorstel is dit uitgangspunt geweest. De invulling spitst zich toe op het vastleggen van de grenzen tussen de woonplaatsen

#### Kanttekening

Het huidige postcodesysteem van TNT Post bestaat uit lijsten. Deze zijn uitgangspunt geweest voor de bij dit voorstel en besluit behorende situatietekening. De begrenzings tussen de woonplaatsen zijn praktisch gekozen (bestaande perceelsgrenzen).

#### Woonplaatsen en grenzen

In onze gemeente stellen we voor de volgende woonplaatsen vast te stellen:

- Barsingerhorn
- Haringhuizen
- Kolhorn
- Lutjewinkel
- Nieuwe Niedorp
- Oude Niedorp
- 't Veld
- Winkel
- Zijdewind

De woonplaatsen en de woonplaatsgrenzen zijn aangegeven op de bijbehorende situatietekening: woonplaatsen en woonplaatsgrenzen.

#### RISICO'S

Teneinde afwijking van bestaande adressen zoveel mogelijk te beperken wordt met het voorstel voor de vaststelling van het woonplaatsbesluit aangesloten bij de bestaande postcode indeling.

Het besluit van het college met het voornemen om de raad het woonplaatsbesluit voor te leggen ter vaststelling is vooraf toezonden aan het ministerie van VROM, waarbinnen de toets door TNT Post is begrepen.

#### FINANCIEN

Het vaststellen van het woonplaatsbesluit is onderdeel van de invoering van BAG in Niedorp.

Voor de implementatie van de BAG heeft de raad reeds budget beschikbaar gesteld.

#### COMMUNICATIE

Omdat wordt aangesloten bij het huidige postcodesysteem, zullen er naar verwachting geen consequenties zijn voor de burgers en bedrijven voor wat betreft de huidige adressen. We hebben derhalve geen aanleiding gezien voor een besluitvormingsproces conform de Awb procedure (conceptbesluit, zienswijze, definitief besluit).

Wel wordt geadviseerd het besluit te publiceren, zodat belanghebbende kunnen reageren.

#### VERVOLPROCEDURE

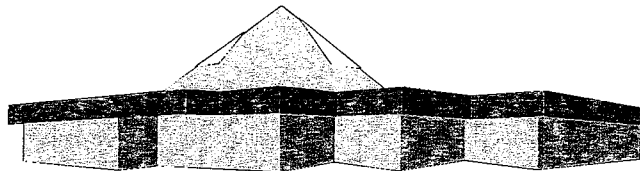
Het woonplaatsbesluit is onderdeel van implementatie van de BAG.

Het woonplaatsbesluit zal worden gepubliceerd.

Het college zal een soortgelijk besluit nemen voor de vaststelling van de straatnamen en huisnummers.

In de mogelijkheid tot aansluiting van de BAG op de landelijke voorziening, zal naar verwachting medio 2009 door de gemeente zijn voorzien.

Burgemeester en wethouders van Niedorp,  
de secretaris, de burgemeester,  
M.J. Pothast F.M. Weerwind



# Gemeente Niedorp

De raad van de gemeente Niedorp;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 januari 2009 , nr. ...;

Gelet op artikel 108 van de gemeentewet;

Gelet op de wet BAG.

## BESLUIT:

1. vast te stellen de indeling van de gemeente Niedorp in woonplaatsen en daarnaast de woonplaatsgrenzen (woonplaatsbesluit), in het kader van de implementatie van de BAG in Niedorp;
2. Als woonplaatsen aan te wijzen:
  - a. Barsingerhorn
  - b. Haringhuizen
  - c. Kolhorn
  - d. Lutjewinkel
  - e. Nieuwe Niedorp
  - f. Oude Niedorp
  - g. 't Veld
  - h. Winkel
  - i. Zijdewind
3. Vast te stellen de ligging van de woonplaatsen en de woonplaatsgrenzen overeenkomstig de ter inzage liggende en bij dit besluit behorende situatietekening: woonplaatsen en woonplaatsgrenzen;
4. het besluit treedt in werking op de dag na publicatie.

Aldus besloten in zijn openbare  
vergadering van 26 maart 2009.  
De raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier







## **Toelichting op het model - woonplaatsbesluit**

### *Algemeen*

Om de kwaliteit van de dienstverlening en de efficiëntie binnen de overheid te bevorderen, heeft het kabinet besloten over te gaan tot de wettelijke invoering van Basisregistraties voor adressen en gebouwen. In deze wetgeving, die naar verwachting in 2009 van kracht zal worden, wordt aan gemeenten opgedragen het gehele gemeentelijk grondgebied op te delen in woonplaatsen. Het resultaat dient te worden vastgelegd in een zogenaamd woonplaatsbesluit. Alhoewel woonplaatsnamen in het maatschappelijke verkeer reeds een belangrijke functie vervullen bij de adressering, zijn de exacte begrenzingen van woonplaatsen in het verleden veelal niet expliciet door de gemeente vastgesteld. Met dit besluit vindt deze afbakening alsnog plaats.

Het besluit is niet bedoeld om veranderingen aan te brengen in de benamingen die nu reeds voor de verschillende woonplaatsen worden gehanteerd. In veel gevallen zijn dat de benamingen van (voormalige) gemeenten. Daarmee wordt aangesloten op de afspraken die zijn vastgelegd in het op 11 mei 2006 afgesloten convenant tussen de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het ministerie van VROM en TNT Post (Stcrt. 2006, nr. 218, blzz. 27-28), waarin is afgesproken in verband met de binnen Nederland gehanteerde postcodesystematiek terughoudend om te gaan met het veranderen van de benaming en begrenzing van woonplaatsen.

### *Inhoud van het woonplaatsbesluit*

De bevoegdheid tot het benoemen van woonplaatsen berust bij de raad, tenzij deze is gedelegeerd aan burgemeester en wethouders. Men dient in het besluit aan te geven of het een besluit van de raad dan wel van burgemeester en wethouders betreft, door het maken van een keuze tussen de woorden 'De raad' en 'Burgemeester en wethouders'. Ook bij de ondertekening van het besluit dient met deze keuze rekening te worden gehouden in de vorm van de keuze tussen de 'griffier' dan wel de 'secretaris'. Indien sprake is van mandaat, wordt het besluit uiteraard namens het primair bevoegde orgaan ondertekend door degene aan wie de bevoegdheid is gemandateerd.

Indien in een gemeentelijke verordening nadere regels zijn gegeven voor het nemen van woonplaatsbesluiten, dan wordt hiernaar in de aanhef van het besluit verwezen. Indien niet zulke regels gelden, dan dient de verwijzing naar de verordening in de aanhef van het besluit uiteraard niet te worden opgenomen.

Het woonplaatsbesluit bevat de benaming(en) van de vast te stellen woonplaats(en) en (in een bij het besluit behorende bijlage) een situatietekening, waarop precies is af te lezen op welke wijze de in het besluit opgenomen woonplaatsen worden begrensd. In bebouwd gebied betekent dit dat afbeelding van de woonplaatsbegrenzing op een grootschalige kaart (1:1000 of 1:2000) mogelijk moet zijn; in landelijk gebied kan eventueel gebruik worden gemaakt van kleinschaliger kaartmateriaal. In verband met een eenvoudige registratie van de in het besluit opgenomen gegevens verdient het bovendien aanbeveling om in de situatietekening ook de aan de woonplaats(en) toegekende unieke identificatiecode(s) op te nemen.



### *Het karakter van het woonplaatsbesluit*

Of een woonplaatsbesluit een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht is, kan afhankelijk zijn van gemeentelijke regelgeving ten aanzien van naamgeving en nummering (zie bijvoorbeeld uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 1-7-1999, nr. H01.98.0871, Gst. 1999,7108; van 18-1-2006, nr. 200504345/1 en van 22-9-1989, nr. R03.86.5253, AB 1990/485). Indien sprake is van een besluit in de zin van die wet, kunnen procedurele voorschriften gelden en staat voor belanghebbenden op grond van diezelfde wet bezwaar en beroep open. Van dit laatste moet dan bij het besluit melding worden gemaakt. In het geval van een woonplaatsbesluit is hiervan in de meeste gevallen geen sprake. Indien geen specifieke voorschriften gelden en een woonplaatsbesluit op grond van gemeentelijke regelgeving niet behoeft te worden aangemerkt als een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, wordt in elk geval aanbevolen om burgers de mogelijkheid te bieden op een (voorgenomen) besluit te reageren – bijvoorbeeld door (delen van) afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toe te passen – en het besluit te publiceren.

~~1/10~~

### Colofon

Dit model – woonplaatsbesluit (versie 2) is opgesteld door het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in samenwerking met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

